

**Uchwała Nr SO-14/0951/342/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 stycznia 2023 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lubasz**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca                      Monika Paczyńska  
Członkowie:                              Marzena Węckowicz  
    Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża

**opinię pozytywną**  
**o prawidłowości planowanej kwoty długu**

**UZASADNIENIE**

Przedłożonymi tutejszej Izbie w dniach 04 stycznia 2023 roku i 05 stycznia 2023 roku uchwałami Nr XLVII/381/22 i Nr XLVII/382/22 z dnia 29 stycznia 2022 roku Rada Gminy Lubasz uchwaliła odpowiednio Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2023-2036 (dalej WPF) oraz budżet na 2023 rok.

W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2023 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2036 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 28.230.305,28 zł, co stanowi 69,02 % planowanych dochodów Gminy. Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia i zaznacza, że podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną sytuacji finansowej Gminy.

W latach 2023 – 2036 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok ) – poz. 8.1 zał. Nr 1 WPF (%)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) - poz. 8.3 zał. Nr 1 WPF (w %) – <b>średnia 7-letnia</b>
2023	5,75	8,91
2024	6,28	8,07
2025	7,55	8,57
2026	<b>7,32</b>	<b>7,57</b>
2027	<b>7,21</b>	<b>7,59</b>
2028	<b>7,69</b>	<b>7,86</b>
2029	7,22	8,27
2030	7,33	10,41
2031	7,29	12,21
2032	6,38	13,35
2033	6,01	15,03
2034	5,24	16,68
2035	3,06	18,29
2036	4,63	19,72

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w latach 2023–2036 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie prognozy będzie zachowana. Skład Orzekający zauważa jednak, iż w latach 2026, 2027 i 2028 występuje wysokie zagrożenie w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, gdyż różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3, a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 jest niewielka i wynosi odpowiednio: 0,25; 0,38 i 0,17 punktu procentowego. Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym”, a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, zatem podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej wielkości relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2023-2036, przy założeniu pełnej realizacji

dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Konieczne jest zatem stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, ewentualnie dokonywanie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.