

Uchwała Nr SO-13/0957/239/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Lubasz na lata 2022 - 2040

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubasz projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2022-2040 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2022-2040 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2021-2040 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. i 30 września 2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2022 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać jednak należy, że w roku 2023, 2024 i 2025 występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym” a „planowanym” wynosi odpowiednio 0,19, 0,02 i 0,01 punktu procentowego. W takiej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń w latach mających wpływ na wskaźnik mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, że jeśli Jednostka wybierze 7-letni okres stosowany do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, różnica między wskaźnikiem „dozwołonym” a „planowanym” w okresie 2023 – 2025 wynosi odpowiednio 2,42 2,06 i 1,29 punktu procentowego. W objaśnieniach do WPF Wójt Gminy podał: „(...)Z analizy na podstawie sprawozdań Rb wynika, że dla Gminy Lubasz korzystniejszym jest wskaźnik z średniej 7 letniej.”.

Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia. Wielkość zadłużenia najwyższy poziom osiągnie w 2023 roku i wyniesie 27.214.426,30 zł, co stanowi 69,52 % prognozowanych na ten rok dochodów. Z kolei w 2022 roku wyniesie 26.896.974,30 zł, co stanowi 73,42% prognozowanych dochodów. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną sytuacji finansowej Gminy.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej (ustalonej uchwałą Nr XXIV/211/21 Rady Gminy Lubasz z dnia 21 stycznia 2021 r., po zmianach) wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” suma kwot wykazanych w latach 2022-2040 w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wynosi 22.702.274,30 zł. Ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2020 r., z

uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2021 r., wynika że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 22.862.274,30 zł. Różnica wynosi 160.000,00 zł. Suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2021 r. kredytów i pożyczek. Dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przez 1 stycznia 2022 r., bowiem przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.

2. W załączniku Nr 2 dla przedsięwzięcia ujętego pod poz. 1.3.2.6 "Rozbudowa SUW w Sokołowie i sieci wodociągowej w m. Lubasz i Jędrzejewo (...)", okres realizacji określono na lata 2021-2023, podczas gdy limity wydatków w wysokości 1.800.000,00 zł określono tylko do roku 2022, przy czym objaśnienia nie zawierają informacji o opisanej rozbieżności. Z postanowień art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia między innymi: okres realizacji. Skład Orzekający wskazuje, iż nie jest możliwe sfinansowanie w 100% zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem. Należy zatem uznać, iż wadliwie dla przedsięwzięcia pod pozycją 1.3.2.6 w 2023 roku nie zaplanowano limitów wydatków lub nieprawidłowo określono okres realizacji zadania. Przy stosowaniu przepisu art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych należy mieć na uwadze również inne przepisy prawa, w tym art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.