

Uchwała Nr SO.0957/16/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o **projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Lubasz

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca	Monika Paczyńska
Członkowie:	Marzena Węckowicz
	Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Lubasz** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy finansowej na lata 2021-2040 wyraża

opinię pozytywną z uwagami w pkt III uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2040 Gminy Lubasz (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałą budżetową po zmianach na 2020 rok, uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2040 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp. z uwagą zawartą w punkcie III uzasadnienia.
8. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Gminy Lubasz Nr XV/129/20 z dnia 21 stycznia 2020 roku ze zmianami, po uwzględnieniu wyjaśnień w objaśnieniach do opiniowanego projektu WPF, iż dla zachowania ciągłości WPF zmiany zostaną urealnione w miesiącu grudniu br.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Przedłożony projekt WPF wykazuje rozbieżność z projektem budżetu jak poniżej:

Lp.	Wyszczególnienie	Projekt WPF (w zł)	Projekt uchwały budżetowej (w zł)	Różnica
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	14 478 797,32	14 478 737,32	60,00
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	5 727 359,22	5 727 359,23	-0,01
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	2 004 326,91	1 873 792,16	130 534,75
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	2 004 326,91	1 873 792,16	130 534,75

Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania WPF również wielkości dochodów i wydatków wg poszczególnych pozycji winny być zgodne z budżetem.

2. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 20.322.164,30 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie Gminy Lubasz na dzień 31.12.2020 r. wynosi 21.760.180,30 zł. Suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2020 r. kredytów i pożyczek. Dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przez 1 stycznia 2021 r., bowiem przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.
 - dla lat 2027-2032 oraz 2034-2035 w poz. 3 „Wynik budżetu” wykazano nadwyżkę w, a w poz. 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwoty niższe, co oznacza, że nie cała nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę zadłużenia. W przypadku gdy poz. 3 jest większa od kwoty wykazanej w poz. 3.1, to różnica musi być wyjaśniona w objaśnieniach (załączone do projektu objaśnienia nie wyjaśniają przyczyn tego stanu rzeczy. Jednakże inne pozycje projektu WPF (poz. 4 i poz. 5)

wskazują, że cała nadwyżka zostanie w latach 2027-2032 oraz 2034, 2035 przeznaczona na spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

- nie została wypełniona poz. 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” dla lat 2022-2023, podczas gdy z załącznika Nr 2 wynika, że będą realizowane inwestycje w tym okresie.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w postanowieniu § 16 projektu uchwały zawarto zapis o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2021 roku*”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2021 roku. W przypadku, gdy budżet na 2021 rok będzie uchwalany w 2020 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku*”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska /

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.