

Uchwała Nr SO.0952/16/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2021 rok**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca	Monika Paczyńska
Członkowie:	Marzena Węckowicz
	Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Lubasz** o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 103.2020 Wójta Gminy Lubasz z dnia 13 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXIX/332/10 z dnia 9 września 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 42.277.932,27 zł, tj. 93,23 % planowanych dochodów na 2020 r. w tym dochody bieżące w kwocie 39.815.485,45 zł, tj. 90,65 % planowanych dochodów na 2020 r.,
 - wydatki w wysokości 43.714.582,27 zł, tj. 94,68 % planowanych wydatków na 2020 r. w tym wydatki bieżące w kwocie 37.987.223,04 zł, tj. 87,86 % planowanych wydatków na 2020 r.,
 - deficyt budżetowy w wysokości 1.436.650,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.828.262,41 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na

rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.774.000,00 zł. Rozchody zostały zaplanowane w kwocie 1.337.350,00 zł jako spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku oraz spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 23.196.830,30 zł, co stanowi 54,87% planowanych dochodów na 2021 rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz.1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz.1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano dochody w wysokości 2.000.000,00 zł i wydatki w kwocie 2.208.437,00 zł. Planowane wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe od planowanych dochodów o 208.437,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy.
9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 „Dodatki mieszkaniowe” na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).

Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować

wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu na 2021 r. nie zaplanowano dochodów w § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w rozdziale 75615, 75616, 90002, pomimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 r. wykonano zaległości w opłaceniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
3. W rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” planuje się wydatki w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” w wysokości 32.028 zł. Z części opisowej uzasadnienia nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych gminy Lubasz (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2020 r., poz. 1944, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez wypłaty rekompensat dla operatora publicznego transportu zbiorowego wybranego w sposób określony w tej ustawie, a jeżeli zawarto porozumienie z inną jednostką samorządu terytorialnego w sprawie przekazania zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego – poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie. Skład Orzekający podkreśla, że nie jest możliwe finansowanie z budżetu gminy przewozów komercyjnych, niebędących przewozami o charakterze użyteczności publicznej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.